

27 апреля 2018 года

*Ю. П. Буданова,
заместитель директора по научной работе
КГУ «Лисаковский музей истории и культуры
Верхнего Притоболья»,
Костанайская область, г. Лисаковск*

Альберт Рау. ОПЫТ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА В НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ КАЗАХСТАНА

Деятельность А. П. Рау как субъекта политических процессов, имевших место в независимом Казахстане, представляет интерес для политологов в силу ряда причин. Данный политический опыт ярко демонстрирует постепенное расширение масштаба многоролевого лидерства (от структур исполнительной власти – руководства городом, областью, до ключевых постов в министерствах, деятельности в парламенте и общественных организациях).

Карьерный рост А. П. Рау совпал с периодом становления независимого Казахстана, временем активных общественных процессов, которые сопровождали изменения в государственной системе управления, и был обусловлен исключительно его профессиональными и личностными качествами, способностью верно интерпретировать социально-экономическую ситуацию.

В статье предпринята попытка выделить функции, которые стали основными направлениями деятельности А. П. Рау как успешного казахстанского политика, функции, характеризующие тип и стиль лидерства. Хронологические рамки исследования охватывают период с 1994 года по настоящее время.

Понятие «лидерство» происходит от английского «leader», что означает ведущий, управляющий другими людьми. Лидеры возглавляют, ведут за собой различные человеческие общно-

сти – от небольших групп людей до сообществ государственного уровня. Иными словами, лидер – «авторитетный член социальной группы, чья власть и полномочия добровольно признаются другими участниками группы, готовыми ему подчиняться и следовать за ним».

Политический лидер – есть отражение состояния социальной среды. Удерживать политическую власть в состоянии только тот лидер, политические убеждения которого соответствуют текущим социальным потребностям.

Функции, выполняемые политическими лидерами, во многом предопределяются теми целями, которые они ставят, и той ситуацией, средой (экономической и политической), в которой им приходится действовать.

Демократическое развитие Казахстана обусловило внимание средств массовой информации к деятельности руководителей разного уровня, что позволяет использовать материалы СМИ для анализа их деятельности. Обзор источников позволяет обозначить следующие функции, ставшие основными направлениями деятельности А. П. Рау, как государственного политического деятеля РК: функцию разработки программы действий, или ориентационную, инструменталистскую, новаторскую, интегративную, коммуникативную.

Функция разработки программы действий, или ориентационная, предполагает выработку стратегических планов. В 1993 году была разработана и представлена правительству программа развития Лисаковской СЭЗ на период до 2010 года, которая предусматривала несколько этапов и состояла из 13 целевых программ. Тема докторской диссертации А. П. Рау – социально-хозяйственная система малых городов. Примерно половина диссертации посвящена роли стратегического планирования как в условиях кризиса, так и в момент процветания. По мнению А. П. Рау, в рыночной экономике даже такое некоммерческое образование, как город, не может позволить себе жить лишь сегодняшним днем. Отсутствие стратегии грозит проблемами.

В одной из статей он пишет: «Работая над докторской, я еще раз убедился, насколько разнообразен инструментарий государственного управления. И как важно в данный момент времени, в данной стране, с учетом менталитета людей, сложившихся по-

литических отношений применить тот, который даст наибольший эффект. Вот это и есть самое главное – стратегия и множественность инструментов».

В марте 2007 года коллектив АО «НК СПК “Сарыарка”» под руководством председателя правления А. П. Рау сформулировал меморандум – стратегию, где главным стал вопрос – цель СПК (социально-предпринимательской корпорации). Созданная с нуля компания стала одной из самых успешных СПК, реализовав ряд значимых инвестиционных проектов в Карагандинской и Акмолинской областях.

В 2008–2010 годы А. П. Рау занимал пост акима Акмолинской области, по его инициативе была разработана стратегия конкурентоспособности области, определяющая перспективы развития. Под ее приоритеты были выстроены областные программы, комплексные планы районов и городов.

Деятельность А. П. Рау в министерствах РК была нацелена уже на обеспечение реализации государственных стратегических программ развития экономики Казахстана, он курировал промышленность, программу индустриализации, ряд других важных направлений развития экономики. При его активном участии были разработаны и приняты Законы РК «О государственной поддержке индустриально-инновационного развития», «О специальных экономических зонах», разработана «Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015–2019 годы». При активном участии А. П. Рау развивались новые отрасли в нашей стране – автомобилестроение, химия, а также легкая промышленность и строительные материалы.

Лидер не только провозглашает программу, но предлагает механизм ее осуществления, выполняя так называемую инструменталистскую функцию. Альберт Павлович Рау возглавил администрацию города Лисаковска Костанайской области в сложные времена. В начале 90-х годов прошлого столетия Лисаковск, как и другие малые города, созданные на базе горнорудных предприятий, был типичен своей монопромышленной структурой. В тяжелом положении оказался Лисаковский горно-обогатительный комбинат – градообразующее предприятие. Резкое снижение потребления продукции горнорудных предприятий,

большая задолженность им со стороны потребителей услуг и без того трудное положение городской экономики. Вывести город из кризиса мог только новый сектор – малый и средний бизнес, который тогда только зарождался. Условия свободной зоны, статусом которой город обладал, позволили укрепить альтернативный сектор экономики и уйти от экономического кризиса, разорившего в те годы десятки малых городов. Благодаря проводимой в условиях зоны самостоятельной налоговой, таможенной и кредитной политике, появились малые и средние предприятия-товаропроизводители, поступления от которых в бюджет города из года в год увеличивались в 11 раз. Со временем эти предприятия составили основу бюджета Лисаковска.

Лисаковск неоднократно признавался международными организациями, СМИ как самый успешный моногород в Казахстане, который смог диверсифицировать свою экономику, не потерял численность населения. Большую роль сыграл научный подход при принятии ключевых решений, касающихся определения перспектив города и отдельных его направлений.

Сразу после упразднения Лисаковской СЭЗ в 1999 году, была разработана стратегия развития города до 2010 года. К разработке стратегии был привлечен широкий круг горожан, бизнес, зарубежные фонды и ученые. Таким образом, за десять лет руководства родным городом Альберт Рау и его команда смогли моногород, который получал дотации из бюджета, превратить в региональную точку роста с гармоничным развитием экономики, коммунальной и социальной сферами.

Практика Лисаковска иллюстрирует новаторскую функцию руководителя, которая означает, что политический лидер сознательно вносит новые, конструктивные идеи социального устройства общества.

Основой успеха стало сплочение горожан, бизнеса вокруг администрации города и его руководителя. По мнению А. П. Рау «стратегия развития должна стать плодом усилий самого города. Содружество администрации, гражданского общества и бизнеса должны сами определить, чего они хотят, что им мешает и что помогает достигнуть этих целей». Согласование и объединение интересов различных слоев населения на основе общей идеи,

общих ценностей и идеалов является основой интегративной функции лидера. Именно на сплочение горожан, формирование общего командного духа были нацелены многочисленные креативные проекты, инициатором которых был мэр Лисаковска. Это и знаменитые лисаковские карнавальные шествия, и международные музыкальные фестивали, ряд крупных спортивных проектов. Таким образом реализовывалась задача поддержания консенсуса в обществе – ключевая функция политического лидера.

О том, как появился первый карнавал, вспоминает Альберт Павлович: «Помню, как тяжело было всем нам в 1999 году, когда как-то резко закрыли свободную экономическую зону, встал комбинат – градообразующее предприятие города. Люди оказались на улице без средств к существованию. Жилье обесценилось. Началась повальная миграция. И вот тогда-то я и решил провести первый карнавал. Скорее от отчаяния. Любыми путями нужно было поднять веру народа. Помню, буквально насильно вытащил всех на улицу, сам нацепил на себя какой-то чапан, встал во главе карнавала, и мы пошли. Дождь тогда сильный пошел, а народ идет и песни поет. И с каждым шагом я чувствовал, что происходит что-то в душах людей, что-то меняется. Мы как будто вызов судьбе в самый трудный момент жизни бросили. А она словно услышала и вновь стала людям благоволить. Уже через несколько дней Президент Нурсултан Назарбаев дал добро на передачу комбината иностранным инвесторам. Предприятие заработало, люди вернулись на свои места, город ожил, появилась вера в его будущее».

Способность объединять людей, создавать эффективную команду – характерная черта политического стиля А. П. Рау. «Мы – это наша команда, которая больше, чем просто те, кто работает в здании акимата. Команда – это и руководители существующих в городе предприятий, и бизнесмены, и просто люди, небезразличные к судьбе Лисаковска и сохранившие ему верность и веру в него». Умение создавать человеческий капитал, видеть в каждом человеке личность, мотивировать группы людей для достижения общих целей стало базовой доминантой успешного руководства А. П. Рау – своеобразного аккумуля-

тора настроений в обществе, выразителя жизненных стремлений и желаний людей. Люди города верили ему, потому что в городе приветствовалось создание общественных объединений, деятельность которых была направлена на обустройство жизненной среды. Летом 1999 года в Лисаковске зародилось патристическое движение «За самоуправляемый город», как желание населения продолжить эксперимент – Лисаковскую свободную (специальную) экономическую зону, в июне 2000 г. было создано и юридически зарегистрировано общественное объединение «Созидание».

Характеризуя А. П. Рау, его коллега, заместитель руководителя городской администрации Л. А. Жуланова пишет: «По природе он новатор. У него острый ум, он все схватывает на лету, очень работоспособный человек и не тратит время впустую. Альберт Павлович умеет работать с людьми, люди ему верят».

Проявление коммуникативной функции лидера нашло отражение в организации руководителем А. П. Рау эффективных каналов для общения с различными группами населения. А. П. Рау был инициатором создания в Лисаковске телевизионной студии. С 1994 года ежемесячно по радио и телевидению проводился «Час мэра», когда в прямом эфире руководитель города отвечал на любые вопросы. Подобный стиль руководства нашел отражение и во время работы А. П. Рау в должности акима Акмолинской области. Для формирования информационного пространства области, благодаря поддержке республиканского канала «Казахстан-1», был осуществлен переход на спутниковое ТВ-вещание. Как известно, умение использовать возможности телевидения давно во всем мире стало самостоятельным критерием профессионализма политика.

Политический лидер – это не просто персонифицированный слепок общества, а индивид со своим политическим «я». Политический лидер сочетает в себе как общие типичные умонастроения определенной части общества, так и индивидуальные особенности. Его авторитет и влияние обусловлены индивидуальными личностными качествами, способностью убедить часть населения рассматривать именно его как выразителя их интересов, как защитника, как человека, способного помочь.

Именно так складываются отношения А. П. Рау с лисаковцами. К нему стекаются многочисленные просьбы и предложения во время работы в общественной приемной партии «Нур Отан», встречи мажилисмена с активом города проходят в атмосфере взаимного доверия, понимания и искреннего интереса. Политический авторитет А. П. Рау проявляет себя как оправданное доверие и общественное признание его личностных качеств. Лисаковцы знают принцип Альберта Павловича: никогда не агитировать на уровне красивых разговоров, а убеждать делами.

Сегодня мажилисмен А. П. Рау вносит неоценимый вклад в укрепление материальной базы и совершенствование учебного процесса, а также в стимулирование одаренных учеников и студентов средней школы № 4 г. Лисаковска и Рудненского индустриального института. К примеру, мебель, музыкальное оборудование, волейбольные и баскетбольные мячи, новая спортивная форма, два компьютерных класса и прочее в школе № 4 – все это заслуга Альберта Рау. Также ученики школы ежегодно посещают столицу бесплатно, проезд оплачивает бывший аким Лисаковска. В 2012 году бывшие выпускники школы № 4 А. П. Рау и В. М. Зайцев всему городу и школе подарили малую архитектурную форму, посвященную первой учительнице. Будучи выпускником РИИ, помогает он и студентам Лисаковского городского филиала. В рамках технического оснащения институту передан в дар микроавтобус. Кроме этого, Альберт Павлович спонсировал издание книги об институте и рекламных буклетов, разработку сайта, постоянно обеспечивает институт редкой технической учебной литературой. В 2016 году по его инициативе создан эндаумент – фонд целевого капитала РИИ, в который он первым перечислил личные средства для поддержки одаренных и нуждающихся студентов, а также вручил именной грант учащейся, показавшей отличные результаты в учебе и общественной жизни института. Все это привело депутата Парламента к победе в областном конкурсе и званию «Лучший меценат организации образования». В 2017 году при содействии А. П. Рау состоялась публикация сборника стихов лисаковского поэта Д. В. Куленко. Большой вклад внес А. П. Рау

в строительство новой мечети в городе Лисаковске, которая открылась 1 сентября 2017 года.

Одним из первых шагов А. П. Рау в должности акима Лисаковска стало создание в городе музея. За все время существования музея А. П. Рау всегда интересовался его жизнью и оказывал помощь в решении проблемных вопросов. 31 января 2015 года А. П. Рау вручен диплом «Друг музея» за сохранение историко-культурного наследия края и развитие музейного дела в городе Лисаковске. «Друг музея» – особый статус, учрежденный Лисаковским музеем истории и культуры Верхнего Притобольшья в 2003 году, присваивается лицам, внесшим значительный вклад в становление Лисаковского музея. Памятники эпохи бронзы Лисаковской округи, яркий научный бренд культурного наследия евразийской степи, состоялся благодаря поддержке А. П. Рау.

В Лисаковском музее истории и культуры Верхнего Притобольшья формируется комплекс А. П. Рау, Почетного гражданина города Лисаковска. Комплекс содержит фотографии, сделанные в 1994–2004 годы, когда А. П. Рау являлся главой администрации города; в архиве музея хранятся цифровые изображения личных документов А. П. Рау. Важной частью комплекса являются авторские издания А. П. Рау, опубликованные в 2000-е годы. Интерес для исследователей этнической истории представляет книга А. П. Рау «История моей семьи. 1533–2014». В современной экспозиции музея представлен один из костюмов, в котором А. П. Рау принимал участие в карнавальном шествии в 2000 году. Информация о деятельности А. П. Рау доступна на сайте музея <http://lisakovsk-museum.kz> в разделе «Знаменитые земляки».

В заключение необходимо заметить, что эффективная реализация лидерского функционала на практике позволяет охарактеризовать деятельность А. П. Рау как авторитетного политического лидера универсального типа с демократическим стилем руководства. Первым коллективом, чьи интересы ему довелось защищать в качестве народного избранника, были работники Куржункульского рудника. Сегодня, как депутат мажилиса Парламента РК, А. П. Рау представляет интересы граждан Ка-

захстана, а как председатель Общественного фонда «Возрождение» – всех казахстанских немцев. По мнению Альберта Павловича, судьбоносной для него стала встреча с Президентом РК – Н. А. Назарбаевым, который заметил, поддержал, оказал высокое доверие, дав статус СЭЗ Лисаковску, доверив первую СПК, а затем руководство Акмолинской областью.

В контексте социально-экономической ситуации ключевыми словами, характеризующими кредо А. П. Рау как казахстанского политика, взгляды которого сформировались в кризисные 1990-е годы, на мой взгляд, можно считать следующие: «Убежден, для устойчивого развития страны на самом деле нужен устойчивый средний класс. Опыт говорит о том, что власть должна помогать бизнесу реализовать его идеи». Деятельность А. П. Рау как успешного управленца новой формации, не принадлежавшего к партийно-советской номенклатуре, безусловно, нуждается в исследовании с точки зрения изучения трансформации общественно-политических процессов на территории постсоветского пространства, в период, когда на смену советской эпохе и командно-административной системе пришло время становления независимого Казахстана.