

ИЗ ИСТОРИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ ЛИСАКОВСКА

Мақалада Лисаков қаласындағы мемлекеттік және қоғамдық-саяси басқару органдарына қысқаша шолу жасалған. Зерттеу 1971 жылдан – алғашқы қалалық еңбекшілер депутаттары кеңесінің құрылуынан бастап, 2000-жылдардың басына дейінгі кезеңді, яғни Лисаков қалалық мәслихаты аппараты мемлекеттік мекемесінің тіркелуіне дейінгі уақытты қамтиды. 1992–1999 жылдары еркін (арнайы) экономикалық аймақтың жұмыс істеуіне байланысты Лисаков қаласындағы мемлекеттік билік пен басқару органдарының тарихы Қазақстанның басқа шағын қалаларынан ерекшеленеді және зерттеушілер үшін қызығушылық тудырады.

Қостанай облысының мемлекеттік архиві құжаттарына жүгіну бұрын белгісіз болған деректерді – Қазақстан Коммунистік партиясының Лисаков қалалық комитетінің, комсомол қалалық комитетінің құрылған күндерін және олардың алғашқы құрамының сандық құрамын анықтауға мүмкіндік берді.

В статье сделан краткий обзор органов государственного и общественно-политического управления в Лисаковске. Исследование охватывает период с 1971 года, образования первого городского Совета депутатов трудящихся, до начала 2000-х годов – регистрации государственного учреждения – аппарат Лисаковского городского маслихата. В связи с функционированием свободной (специальной) экономической зоны (1992-1999) история органов государственной власти и управления в Лисаковске отличается от других малых городов Казахстана и представляет интерес для исследователей.

Обращение к документам Государственного архива Костанайской области позволило установить ранее

неизвестные даты создания Лисаковского городского комитета Коммунистической партии Казахстана, горкома комсомола, численность первого состава.

Советы депутатов трудящихся Советы народных депутатов Исполком

Согласно Конституции Казахской ССР 1937 года органами государственной власти в областях, округах, районах, городах, посёлках, аулах, сёлах являлись Советы депутатов трудящихся [1]. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных, автономных областей, окружных, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являлись избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов [2].

На первой странице лисаковской городской газеты от 22 октября 1971 года опубликован текст Постановления Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 6 сентября 1971 года: «В связи с преобразованием городского поселка Лисаковска в город областного подчинения и передачей городского посёлка Октябрьский Тарановского района в административное подчинение Лисаковскому горсовету Кустанайской области, установить, что депутаты Лисаковского поселкового Совета депутатов трудящихся, а также депутаты Тарановского районного Совета депутатов трудящихся, избирательные округа которых расположены на территории Лисаковского горсовета, сохраняют свои полномочия и впредь до проведения очередных выборов представляют своих избирателей в Лисаковском городском Совете депутатов трудящихся» [3].

Архивные материалы содержат информацию о том, каким был Лисаковский городской Совет, сменивший поселковый после обретения Лисаковском статуса города областного подчинения. Сегодня вызывает интерес информация о штатном расписании распорядительного органа Совета –

исполкома, отделах, постоянных комиссиях, сессиях Лисаковского городского Совета, количестве депутатов.

На основании распоряжения № 745-р Совета Министров Казахской ССР от 16 августа 1971 года и решения исполнительного комитета Кустанайского областного Совета депутатов трудящихся № 535 от 17 сентября 1971 года было утверждено штатное расписание исполнительного комитета Лисаковского городского Совета депутатов трудящихся со штатом 18 единиц, куда были включены следующие должностные лица: 1) председатель исполкома; 2) заместитель председателя; 3) секретарь исполкома; 4) заведующий общим отделом; 5) инструктор по организационной работе; 6) экономист по планированию; 7) инженер-архитектор; 8) старший инспектор по культурно-просветительной работе; 9) секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и трудоустройству; 10) бухгалтер; 11) секретарь-машинистка; 12) шофёр легкового автомобиля; 13) курьер, уборщица; 14) инспектор школ Городского отдела народного образования; 15) заведующий Горсобеса; 16) старший инспектор Горсобеса; 17) председатель комитета по физической культуре и спорту; 18) заведующий бюро ЗАГС [4].

Первая организационная сессия Лисаковского городского Совета депутатов трудящихся (первого созыва) состоялась 29 октября 1971 года. На 29 октября 1971 года в Лисаковский городской Совет депутатов трудящихся входили 104 депутата. На первую сессию городского Совета первого созыва прибыли 99 депутатов. Слово для открытия Первой сессии было предоставлено старейшему депутату – Никите Фадеевичу Цацуре [5].

На сессии были избраны председателем исполкома городского Совета депутатов трудящихся – тов. Мотрич С. А., заместителем – тов. Старунов К. А. и секретарём – тов. Игнатенко О. К.

Первая сессия утвердила шесть депутатов в составе исполкома городского Совета депутатов трудящихся,

кандидатуры заведующих отделами исполкома (отдела социального обеспечения, общего отдела, бюро ЗАГС, городского финансового отдела). На первой сессии городской Совет решил образовать 11 постоянных комиссий: мандатную, бюджетно-финансовую, комиссию по социалистической законности и общественному порядку, по торговле и общественному питанию, бытового и коммунального обслуживания, по транспорту и связи, по промышленности и строительству, культуре и быту, по делам среди молодёжи, народному образованию, здравоохранению и соцобеспечению. Кроме этого, на сессии образованы и утверждены административная комиссия и комиссия по делам несовершеннолетних [6].

На основании вышеизложенного, можно считать датой образования Лисаковского городского Совета депутатов трудящихся и его исполнительного комитета – **29 октября 1971 года**. С образованием городского Совета деятельность Лисаковского поселкового совета депутатов трудящихся прекращается.

В соответствии с Конституцией СССР, принятой на внеочередной VII сессии Верховного Совета Казахской ССР девятого созыва 7 октября 1977 года, Советы депутатов трудящихся были переименованы в Советы народных депутатов [7, с. 13].

На основании Закона Республики Казахстан «О приостановлении действия отдельных норм Конституции (Основного Закона) Казахской ССР в переходный период постановлением Лисаковского городского Совета народных депутатов одиннадцатой сессии 21 созыва от 5 марта 1992 года исполнительный комитет Лисаковского городского Совета народных депутатов был упразднён. Были упразднены отделы и другие структурные подразделения исполкома [8].

В соответствии с Законом РК «О досрочном прекращении полномочий местных Советов народных депутатов РК» городские Советы прекратили свою деятельность [9]. **10 ноября**

1993 года состоялась последняя 21 сессия Лисаковского городского Совета народных депутатов 21 созыва. Из 39 депутатов присутствовали 27 [10].

Таким образом, период функционирования в Лисаковске Совета депутатов трудящихся (Совета народных депутатов) определяется с 29 октября 1971 года по 10 ноября 1993 года.

Городская администрация Административный Совет

Маслихат

Аким

Аппарат акима

Указом Президента РК от 7 февраля 1992 года были образованы администрации на всех уровнях территориального деления [11, с.146].

Распоряжением главы Кустанайской областной администрации № 6-р от 12 февраля 1992 года главой Лисаковской городской администрации был назначен М. В. Баженов [12].

30 июня 1992 года принято Постановление Верховного Совета Республики Казахстан № 1467-XII «О создании Лисаковской свободной экономической зоны» [13, с.200-201].

В соответствии с Основными положениями о свободных экономических зонах в РК, органом государственной власти на территории СЭЗ являлся соответствующий Совет народных депутатов.

Высшим органом управления на территории СЭЗ являлся административный совет СЭЗ, который образован решением главы соответствующей местной администрации из представителей республиканских и местных государственных органов, предприятий, объединений, зарегистрированных на территории СЭЗ.

Административный совет СЭЗ действовал на основании законодательства Республики Казахстан, Положения о СЭЗ и Положения об административном совете СЭЗ, утверждаемого Советом народных депутатов.

Председатель административного совета СЭЗ был подконтролен соответствующему Совету народных депутатов по вопросам ведения Совета, назначался Президентом РК, которому был подотчетен.

В случае совпадения границ СЭЗ с границами административно-территориальных единиц РК (область, город, район, район в городе) исполнение функций председателя административного совета СЭЗ возлагалось Президентом РК на главу соответствующей местной администрации [14].

Постановлением Кабинета Министров от 23 ноября 1992 года «О первоочередных вопросах, имеющих приоритетное значение для развития ЛСЭЗ» было утверждено Положение о Лисаковской свободной экономической зоне. Кабинет Министров РК постановил главе Лисаковской городской администрации в месячный срок сформировать Административный совет Лисаковской СЭЗ и внести на утверждение городского Совета народных депутатов предложения по изменению схемы управления городом; а также в месячный срок разработать и внести на утверждение городского Совета народных депутатов Положение об Административном совете СЭЗ [15].

Положение об Административном совете Лисаковской свободной экономической зоны было утверждено Постановлением Лисаковского городского Совета народных депутатов от 15 января 1993 года [16, с.201].

В соответствии с Конституцией, принятой 30 августа 1995 года, местный исполнительный орган возглавляет аким, являющийся представителем Президента и Правительства Республики [17, с.49].

Аким Кустанайской области до принятия нового законодательства о местных исполнительных органах, а также утверждения их структуры и штатов решил: возложить функции по обеспечению деятельности акима области, акимов городов и районов на существующие аппараты бывших глав местных администраций. До принятия правительством РК типовой

структуры местных исполнительных органов решил: возложить функции местного государственного управления на отделы управления, другие структурные подразделения и службы бывших местных администраций [18].

Первым акимом Лисаковска и одновременно Председателем Административного совета ЛСЭЗ стал А. П. Рау [19, с. 32].

Указом № 3094 Президента Республики Казахстан от 23 августа 1996 года создана Лисаковская специальная экономическая зона в пределах административно-территориальной границы города Лисаковска Кустанайской области на период до 2010 года. Административный Совет Лисаковской специальной экономической зоны являлся правопреемником Административного Совета Лисаковской свободной экономической зоны [20, с. 216].

«Указом Президента Республики Казахстан № 104 от 31 марта 1999 года, Лисаковская специальная экономическая зона была упразднена в установленном законодательством порядке. 24 августа 1999 года принято Постановление № 132 Административного совета ЛСЭЗ об упразднении ЛСЭЗ. Административный совет постановил руководителю аппарата Лисаковской СЭЗ произвести перерегистрацию государственного учреждения «Административный совет Лисаковской специальной экономической зоны» в государственное учреждение (государственный орган) «Аппарат акима города Лисаковска» в срок до 1 сентября 1999 года [21, с. 267-268].

25 августа 1999 года было зарегистрировано юридическое лицо ГУ «Аппарат акима города Лисаковска» (свидетельство № 1976 – 1937 – ГУ о государственной перерегистрации юридического лица) [22].

Маслихат

Согласно Закону РК от 10 декабря 1993 года «О местных представительных и исполнительных органах РК» № 2578-ХІІ представительным органом населения на территории области,

района, города (кроме города районного подчинения и района в городе, поселка, аула (села), аульного (сельского) округа) является Маслихат - Собрание депутатов.

Маслихаты - Собрания депутатов призваны выражать и реализовывать волю населения соответствующей административно-территориальной единицы с учетом общегосударственных интересов [23].

Первые выборы в маслихат-собрания депутатов проводились 7 марта 1994 года.

В соответствии с Конституцией РК от 30 августа 1995 года местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Местные представительные органы – маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для её реализации, контролируют их осуществление. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет [24, с.47].

Первым секретарем Лисаковского городского маслихата была избрана в марте 1994 года Т. И. Кривошея [25, с.32].

29 июня 1999 года было зарегистрировано юридическое лицо – государственное учреждение «Лисаковский городской маслихат» (свидетельство о государственной регистрации № 6974-1937-ГУ) [26].

12 августа 2002 года зарегистрировано юридическое лицо – государственное учреждение «Аппарат Лисаковского городского маслихата» (свидетельство о государственной регистрации № 10276-1937-ГУ) [27].

Городской комитет Коммунистической партии Казахстана
Городской комитет комсомола

В статье 126 Конституции СССР 1936 года граждане, объединенные в Коммунистическую партию Советского Союза, определялись как передовой отряд, руководящее ядро всех организаций трудящихся [28].

Городской комитет Коммунистической партии (горком) относился к органам партийного управления. Горком – высший орган городской организации КПСС, между городскими конференциями. Избирался городской конференцией КПСС. Горком партии, горком комсомола не являлись органами государственного управления, но оказывали значительное влияние на развитие города. Именно горкомы, по мнению политологов, являлись центрами принятия решений в СССР [29].

Лисаковский городской комитет партии был создан Постановлением бюро ЦК КП Казахстана от **7 марта 1972 года**.

Избрание первого состава (55 человек) Лисаковского горкома партии состоялось **31 марта 1972 года** на I городской партийной конференции, в которой участвовали 264 делегата.

Первый секретарь горкома партии Лисаковска – А. Г. Жеглов [30].

Постановлением бюро ЦК ЛКСМ Казахстана от **22 марта 1972 года** создан Лисаковский городской комитет комсомола.

Выборы в городской комитет комсомола (состав – 45 человек) состоялись на I городской комсомольской конференции **12 апреля 1972 года**. На конференции присутствовали 274 делегата.

Первый секретарь горкома комсомола Лисаковска – А. А. Прокофьев [31].

Необходимо отметить особую роль комсомольской организации в истории Лисаковска. Выступая на первой Лисаковской городской комсомольской конференции, секретарь Кустанайского обкома ЛКСМ С. А. Медведев говорил: «...Если в начале пути в городе было всего 228 комсомольцев, то уже в 1969 году, когда по решению ЦК ВЛКСМ строительство

Лисаковского ГОКа было объявлено Всесоюзной ударной стройкой, – их стало более 900, а сегодня в городской комсомольской организации – 2015 комсомольцев. Прошедшие годы стали для комсомольцев и молодёжи города экзаменом на зрелость. Сейчас на Всесоюзной ударной комсомольской стройке – строительстве Лисаковского горно-обогатительного комбината, трудятся более 3500 юношей и девушек, многие из них приехали по комсомольским путёвкам, по велению своих молодых сердец...» [32, с.55]. Приведенные данные свидетельствуют о значительном вкладе комсомольцев и комсомольской организации в строительство Лисаковского горно-обогатительного комбината.

Руководящая роль Коммунистической партии была закреплена 6 статьёй Конституции Казахской ССР 1978 года. Коммунистическая партия определяла генеральную перспективу развития общества. Все партийные организации действовали в рамках Конституции СССР [33].

27 августа 1991 года на внеочередном заседании исполком горсовета принял решение в связи с Указами Президента СССР и Президента КазССР о прекращении деятельности организационных структур политических партий и об имуществе КПСС.

Внеочередная сессия городского совета рассмотрела вопрос «Об отношении к создававшемуся положению в связи с государственным переворотом 19-21 августа 1991 года.

Решено поставить перед облсоветом вопрос о передаче в коммунальную собственность горсовета имущества горкома партии в соответствии с Указом Президента Казахской ССР «Об имуществе КПСС на территории Казахской ССР» [34].

Обращение к архивным источникам и периодической печати позволяет установить временной отрезок с 7 марта 1972 года до 27 августа 1991 года, когда в Лисаковске действовал в качестве органа партийного руководства городской комитет Коммунистической партии Казахстана.

Источники

1. Статья 54. Конституция Казахской ССР. 1937 г. [электронный ресурс]. – Режим доступа <https://e-history.kz/ru/e-resources/show/13116>
2. Статья 99. Конституция СССР (основной закон), утвержденная VIII Чрезвычайным съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года [электронный ресурс] – Режим доступа <https://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm>
3. Постановление Президиума Верховного Совета КазССР о полномочиях депутатов Лисаковского поселкового и Тарановского районного Советов депутатов трудящихся Кустанайской области от 6 сентября 1971 г. Газета «Лисаковская новь» № 85 (270), 22 октября 1971 года
4. ЛРГА. Ф. Р-1. Оп. 1. Д. 5. Л. 1-2
5. ЛРГА. Ф. Р-1. Оп. 1. Д. 2. Л. 1,2
6. ЛРГА. Ф. Р-1. Оп. 1. Д. 2. Л. 36-52
7. Справочник «Государственные учреждения Кустанайской области». Часть 1. «Органы государственной власти и государственного управления Кустанайской области (1936-1993)». Костанай, 2007
8. ЛРГА. Ф. Р-1. Оп. 1. Д.1007. Л. 54,61,63
9. Закон «О досрочном прекращении полномочий местных Советов народных депутатов РК» от 9 декабря 1993 г. [электронный ресурс]. – Режим доступа https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z930003800/_compare
10. ЛРГА. Ф. Р-1. Оп. 1. Д. 1023. Л. 66.
11. Справочник «Государственные учреждения Кустанайской области». Часть 1. «Органы государственной власти и государственного управления Кустанайской области (1936-1993)». Костанай, 2007
12. Распоряжение главы Кустанайской областной администрации № 6-р от 12 февраля 1992 года. Газета «Ленинский путь» № 26 от 15 февраля 1992 года.
13. Лисаковск: страницы истории. Сборник документов и материалов. ГУ «Управление архивов и документации акимата Кустанайской области», Филиал ГУ «Государственный архив Кустанайской области «Лисаковский государственный архив», Костанай, 2011
14. Статья 5.6. Основные положения о свободных экономических зонах в РК. Приложение к Постановлению Кабинета Министров РК от 13 апреля 1992 г. № 320
15. Постановление Кабинета Министров РК № 969 от 23 ноября 1992 года «О первоочередных вопросах, имеющих приоритетное значение для развития Лисаковской свободной экономической зоны»

16. Лисаковск: страницы истории. Сборник документов и материалов. ГУ «Управление архивов и документации акимата Костанайской области», Филиал ГУ «Государственный архив Костанайской области «Лисаковский государственный архив», Костанай, 2011
17. Конституция РК. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. Астана, 2008
18. Решение акима Кустанайской области № 13 от 5 октября 1995 года. Газета «Кустанайские новости» № 152 (18855) от 10 октября 1995 года
19. «Лисаковск – это мы» (архивно-краеведческое обозрение). Общественное объединение «Созидание». Лисаковский региональный государственный архив Костанайской области. Лисаковск, 2006
20. Лисаковск: страницы истории. Сборник документов и материалов. ГУ «Управление архивов и документации акимата Костанайской области», Филиал ГУ «Государственный архив Костанайской области «Лисаковский государственный архив», Костанай, 2011
21. Там же.
22. ЛРГА. Ф. Р-195. Оп. 2. Д. 236
23. Закон РК «О местных представительных и исполнительных органах РК» № 2578 – XII от 10 декабря 1993 года [электронный ресурс]. – Режим доступа https://prg.kz/document/?doc_id=3102638&pos=6;134
24. Конституция РК. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. Астана, 2008
25. «Лисаковск – это мы» (архивно-краеведческое обозрение). Общественное объединение «Созидание». Лисаковский региональный государственный архив Костанайской области. Лисаковск, 2006
26. ЛРГА. Ф. Р-199. Оп.1. Д. 118
27. ЛРГА. Ф. Р-199. Оп.1. Д. 178
28. Конституция СССР (основной закон), утвержденная VIII Чрезвычайным съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года [электронный ресурс] – Режим доступа <https://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1936.htm>
29. Городской комитет КПСС [электронный ресурс]. – Режим доступа https://ru.ruwiki.ru/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82_%D0%9A%D0%9F%D0%A1%D0%A1
30. Государственный Архив Костанайской области (ГАКО). Ф. П-89. Оп. 1. Д. 1. Л. 1, 10, 89-91.

31. ГАКО. Ф. П-179. Оп. 1. Д.1. Л. 1,67.
32. Из доклада секретаря Кустанайского обкома ЛКСМК С. А. Медведева на первой Лисаковской городской комсомольской конференции о работе и задачах комсомольских организаций города. 12 апреля 1972 г. Лисаковск: страницы истории. Сборник документов и материалов. ГУ «Управление архивов и документации акимата Костанайской области», Филиал ГУ «Государственный архив Костанайской области «Лисаковский государственный архив», Костанай, 2011
33. Статья 6. Конституция Казахской ССР. 1978 г. [электронный ресурс]. – Режим доступа https://ru.wikisource.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A1%D0%A1%D0%A0_1978_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0
34. Указ Президента КазССР от 22 августа 1991 года № 405. Газета «Лисаковская новь» № 69 (2910), 31 августа 1991 года.



Н. Ф. Цацура, участник Великой Отечественной войны, старейший депутат, которому предоставили слово для открытия I сессии Лисаковского городского Совета депутатов трудящихся 29 октября 1971 года. Лисаковск, 1980-е годы. Фонд ЛМИК