

Л. Г. Лескова,
руководитель ЦДОТ и МООК РИИ,
к.э.н., Почётный гражданин города Лисаковска,
заместитель председателя Адмсовета
ЛСЭЗ (1993–1996),
заместитель акима Лисаковска (1996–2004),
г.Лисаковск, Костанайская область, Республика Казахстан

ЛИСАКОВСК В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМ КАЗАХСТАНА

Аннотация. Экономикалық және әлеуметтік дамудың барлық салаларында терең дағдарыспен қатар жүретін Қазақстанның бір саяси және экономикалық жүйесінен көшу жағдайында Лисаков қаласы ерекше құқықтық мәртебеге қол жеткізді.

Бұл мәртебе қала билігіне Лисаков моноқаласын дамытудың экономикалық және әлеуметтік әлеуетін өсіруге бағытталған тетіктерін әзірлеуге мүмкіндік берді.

Лисаков ЕЭА дамыту тетіктері Лисаков моноқаласының экономикасын әртараптандыруға, яғни оны қала құраушы кәсіпорыннан тәуелсіз етуге және әлеуметтік саланы дамыдың жаңа тұрақты деңгейіне шығаруға мүмкіндік берді.

Түйінді сөздер: Лисаков ЕЭА-ның Әлеуметтік және экономикалық даму тетіктері; клирингтік операциялар; ЛЕЭА кедендік режимі; ЛЕЭА-ның жеңілдікті салық режимі; Лисаков ЕЭА-ның Экономикалық даму қоры; Лисаков ЕЭА-ның Әкімшілік кеңесі; қаржы ресурстарын тиімді пайдалану; Лисаков ЕЭА-ның билік органдарының ерекше өкілеттіктері, Лисаков қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығы, геоақпараттық орталық.

Аннотация. В условиях перехода от одной политической и экономической системы Казахстана, который сопровождался глубоким кризисом во всех сферах экономического и социального развития, город Лисаковск добился особого правового статуса.

Этот статус позволил власти города выработать механизмы развития моногорода Лисаковска, направленные на рост его экономического и социального потенциала.

Механизмы развития Лисаковской СЭЗ позволили диверсифицировать экономику моногорода Лисаковска, то есть сделать её независимой от градообразующего предприятия и вывести на новый стабильный уровень развития социальную сферу.

Ключевые слова: механизмы социального и экономического развития Лисаковской СЭЗ; клиринговые операции; таможенный режим ЛСЭЗ; льготный налоговый режим ЛСЭЗ; фонд экономического развития Лисаковской СЭЗ; Административный совет Лисаковской СЭЗ; эффективное использование финансовых ресурсов; особые полномочия органов власти Лисаковской СЭЗ, жилищно-коммунальное хозяйство моногорода Лисаковска, геоинформационный центр.

Несмотря на довольно-таки молодой возраст, Лисаковск прошёл несколько этапов в своём развитии.

Один из них пришёлся на период распада Советского Союза и становление независимого Казахстана.

Китайская пословица гласит: «Не дай Вам бог жить в эпоху перемен», с которой автор статьи не может полностью согласиться.

Да, было трудно. Были разрушены хозяйственные связи между бывшими республиками. Но лисаковцы, в то сложное время, смогли себя реализовать во всех сферах жизни.

Лисаковску было сложнее всего в нашем регионе, так как кроме Лисаковского ГОКа, продукция которого была ориентирована на металлургические комбинаты России, и подрядных строительно-монтажных предприятий обслуживающих его, предприятий реального сектора экономики на территории города почти не было.

Справедливости ради, необходимо отметить, что Лисаковский концентрат и не выдерживал конкуренции на мировом рынке чёрных металлов, так как он не соответствовал требованиям по содержанию железа и количеству примесей (речь идёт о фосфоре), оказывающих вредное воздействие на доменные печи.

Упразднение Министерства чёрной металлургии СССР, как и других союзных министерств, привело к ликвидации финансовых взаимоотношений их с предприятиями союзного подчинения, к числу которых относился и Лисаковский ГОК.

А это значит, что вся коммунальная и социальная инфраструктура, которые находились на балансе Лисаковского ГОКа и треста «Лисаовскрудстрой», остались без дотаций Министерства чёрной металлургии.

Кроме того, и бюджет города был дотационным. Объём дотаций, в общей сумме доходов, составлял более 54%.

В этот кризисный для города период, на волне «демократических» преобразований, был избран Председателем городского совета народных депутатов М. В. Баженов. Пришёл он на эту должность с должности директора Краснооктябрьского бокситового рудоуправления. Будучи депутатом Верховного Совета, он понимал, что сложившаяся кризисная ситуация, может быть разрешена, только при изменении территориальной политики на республиканском уровне.

Он привёз большой чемодан принятых Верховным советом 12 созыва законов, депутатами которого были избраны от Лисаовска производственник Михаил Валерьянович Баженов и доктор Центральной городской больницы Галим Садыкович Садыков. Собрал всю команду, выложил принятые законы и поставил задачу – найти документ, в котором была бы регламентирована

самостоятельность бюджета административной единицы.

В поле зрения экспертов от городских органов власти, попал Закон Казахской ССР «О свободных экономических зонах в Казахской ССР» от 30 ноября 1990 года №360-XII, единственный, в то время, рыночный закон, который на территории, получившей особый статус, позволял самостоятельно определять финансовую, налоговую, кредитную политику, таможенный и визовый режим [1].

В статье «История создания Лисаовской СЭЗ» (сборник «История родной земли». История Костанайской области в краеведческих исследованиях и публицистике), была опубликована статья автора «История создания Лисаовской СЭЗ». В этой статье были подробно описаны этапы разработки концепции и технико-экономического обоснования целесообразности создания Лисаовской СЭЗ и процесс согласования этих документов в Министерствах, Правительстве и Верховном совете Казахской ССР.

Так что же следовало понимать под «Согласованием». Согласование со всеми названными республиканскими органами, означало делегирование большей части их полномочий органам власти города Лисаовска.

К сожалению, процесс делегирования полномочий во все времена и во всех государствах воспринимался и воспринимается национальными органами болезненно.

Но, тем не менее, в результате колоссальной работы лисаовской команды (куда вошли не только представители органов власти, но и общественности, руководители предприятий и организаций), 30 июня 1992 года Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан была создана Лисаовская свободная экономическая зона.

Во исполнение этого Постановления было принято Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 23 ноября 1992 г. № 974 "О первоочередных задачах, имеющих приоритетное значение для развития Лисаковской СЭЗ", в котором обязали Администрацию Лисаковской СЭЗ разработать и утвердить Программу Лисаковской СЭЗ [2].

При этом, хотелось бы пояснить, что все проекты этих значимых нормативно-правовых актов, готовились работниками Лисаковской городской администрации самостоятельно.

С тех пор мы чётко уяснили, если хочешь добиться особых условий для развития своего города, или конкретной организации, подготовь проект документа и обоснуй все желаемые нормы, указанные в нём, расчётами. И тогда, даже в самой неравной «схватке» – центральные органы против местных – можно выйти победителем.

В статье сделан акцент на механизмах развития Лисаковской СЭЗ, обозначенных Правительством РК (разработка программы Лисаковской СЭЗ) и на механизмах, которые были выработаны Административным советом Лисаковской СЭЗ.

Автором статьи сделана попытка систематизации механизмов развития Лисаковской СЭЗ и последовательности изложения их в этой статье:

1. Программно-целевой метод развития территории, в особых экономических условиях;
2. Проведение клиринговых операций, путем вовлечения ликвидной продукции, выпускаемой на территории СЭЗ и введение в финансовый оборот ценных бумаг;
3. Льготный таможенный режим (освобождение от таможенных пошлин и мер экономической политики ввозимого на территорию СЭЗ для производства оборудования, сырья, материалов);

4. Льготный налоговый режим на территории Лисаковской СЭЗ;
5. Фонд экономического и социального развития Лисаковской СЭЗ, созданный Административным советом Лисаковской СЭЗ и утверждённый Постановлением Правительства Республики СЭЗ.
6. Реформа коммунального хозяйства и системы социальной защиты населения города Лисаковска.

И это лишь десятая часть всех механизмов, разработанных в Лисаковской СЭЗ. Работая тесно с предпринимателями, разрабатывались схемы той или иной поддержки бизнеса. Предприниматели Лисаковской СЭЗ вели свободный и честный диалог с Административным советом ЛСЭЗ, который принимал меры, по созданию условий для решения проблем бизнеса.

Разработку Программы развития Лисаковской СЭЗ, возглавил молодой, амбиционный, тяготеющий к науке уже в то время, Председатель Лисаковского городского Совета народных депутатов А. П. Рау

К разработке программы были привлечены работники аппарата Административного совета ЛСЭЗ, руководители предприятий и организаций города, проектный институт «Казгипроград».

Совместная работа власти и хозяйствующих субъектов, направленная на становление и развитие Лисаковской СЭЗ, создала в городе особую атмосферу единения и веры в то, что у лисаковцев всё получится.

При этом, большая заслуга в разработке программы развития Лисаковской СЭЗ принадлежала заместителям председателя Административного совета Лисаковской СЭЗ А. Я. Ильницкому и Л. А. Жулановой.

В эти критически сложные годы неразберихи во всех постсоветских государствах, был разработан

первый программный документ, упорядочивший развитие территории, совпадавшей с границами СЭЗ.

Уже в 1993 году было завершено согласование проекта Программы развития Лисаковской СЭЗ в Кабинете Министров. Сразу же после согласования, Программа была утверждена на сессии городского Совета народных депутатов.

И если бы в современных реалиях, на всех уровнях власти, к программным документам относились, как «к назначениям врачей», то процесс «оздоровления экономики в кризисные годы» можно было бы ускорить, затратив при этом, меньшее количество финансовых ресурсов. Этот урок, команда единомышленников А. П. Рау, усвоила навсегда.

Итак, коротко, об основном механизме развития Лисаковской СЭЗ, позволившем достичь небывалых темпов роста экономики в 1990-х, о программно-целевом методе управления, всеми хозяйственными процессами на территории с особым экономическим режимом [3].

Комплексное развитие экономики в условиях ее реформирования предполагало рациональное использование производительных сил, имеющихся на территории Лисаковской СЭЗ.

Естественно, в Программе развития Лисаковской СЭЗ, во главу угла, был заложен фактор привлекательности Лисаковска, как для отечественных, так и иностранных инвесторов.

При этом, приоритетным направлением функционирования Лисаковской СЭЗ, было обозначено развитие предпринимательства, не только за счёт средств отечественных и зарубежных инвестиций, но и за счёт софинансирования проектов, связанных с подготовкой инфраструктуры для бизнеса.

Тем самым, органы власти доказали инвесторам, что они готовы и делят с ними риски по реализации того, или иного бизнес-проекта.

Кроме этого, Административным советом Лисаковской СЭЗ, проводилось льготное кредитование бизнес-проектов.

Забегая вперёд, скажу, что этот механизм, разработанный по идее А. П. Рау, был основан на выдаче кредитов, из «свободных» налогов, конкретного налогоплательщика.

Из налогов, поступивших от налогоплательщика, решившего реализовать новый или расширить имеющийся проект развития своего бизнеса, вычитывались расходы на финансирование здравоохранения, образования, культуры, благоустройство и другие.

Таким образом, удалось в смутные девяностые годы, вывести из тени налогоплательщиков. Им было выгодно, платить в полной сумме налоги, чтобы получить кредит из Фонда экономического и социального развития ЛСЭЗ (далее ФЭСР ЛСЭЗ) на реализацию проектов по развитию своего бизнеса под 2-3% [4].

При определении конкретного процента за пользование кредитом, учитывалось количество создаваемых рабочих мест и сумм налогов, которые поступят от реализации кредитуемого проекта.

Чем же отличался первый «льготный кредит», выданный на развитие малого бизнеса от тех кредитов, которые выдавались в последующем из ФЭСР ЛСЭЗ.

К М. В. Баженову, председателю Административного совета Лисаковской СЭЗ, обратились учредители малого предприятия «Арай» Владимир Похлебаев и Вячеслав Зайцев, с просьбой поддержать их проект по открытию цеха по производству цветных, с диковинным экзотическим запахом, лимонадов.

Напомню, что это было в начале девяностых годов двадцатого века, полки магазинов были пусты. Для реализации их проекта, не хватало 300 тыс. рублей

(я не опечаталась, в Казахстане ещё не была введена новая национальная валюта тенге).

М. В. Баженов, пригласил по этому вопросу автора этой статьи, как своего заместителя и заведующую городским финансовым отделом, в одном лице и поставил конкретную задачу: выделить 300 тыс. рублей на реализацию первого проекта по созданию бизнеса в Лисаковской СЭЗ.

Были слёзы, была бессонная ночь, а в ушах звучали обидные слова М. В. Баженова: «Зачем нужно было создавать свободную зону, если мы не хотим рисковать?».

Бюджет ЛСЭЗ ещё не был согласован с Минфином, так как этот орган был, по-прежнему, против свободных зон. Утром мы пришли к обоюдному решению – поделить риски между финансовым отделом и Административным советом.

Финансовый отдел, по соглашению с Административным советом ЛСЭЗ, перечислил на специальный внебюджетный счёт Административного совета 300 тыс. рублей, а тот выдал фирме «Арай» «льготный кредит» под 300 % годовых (банки выдавали под 500%, таким высоким был уровень инфляции).

Как нам всем повезло, что заёмщики оказались порядочными молодыми людьми и в установленный срок, вернули кредит в сумме 300 тыс. рублей, которые в срочном порядке были восстановлены в бюджет.

Проценты, полученные за пользование кредитом, в сумме 150 тыс. рублей, остались в распоряжении Административного Совета и были направлены на кредитование других проектов малого бизнеса.

Но самое главное, у нас в доходной части бюджета, появился новый вид налога «Акцизы». Откуда?

Разобравшись, выяснили: МП «Арай» купили в Денисовском общепите линию по разливу лимонада.

Кроме лимонада, на этой линии было разлито две цистерны, кажется, Азербайджанского или Таджикского вина.

Эта операция увеличила объём бюджета на 300 тыс. рублей, за счёт нового для города горняков «акцизного налога».

Риск был оправдан: временно отвлечённые, из бюджета города, 300 тыс. рублей, принесли Лисаковской СЭЗ дополнительных доходов в сумме 450 тыс. рублей.

И когда, огромное количество ревизоров, проверяющих деятельность ЛСЭЗ, сомневались в честности её команды и предлагали: «Сознайтесь, нельзя сделать такой прорыв в экономике, без нарушений» мы смело отвечали: «Мы нарушили только один раз, но исправили ошибку и заработали на этой ошибке 450 тыс. рублей. А победителей не судят!».

И эта необычная, для советской командно-административной системы, финансово-кредитная операция подсказала Административному совету Лисаковской СЭЗ действия, в части создания бюджета развития Лисаковской СЭЗ. М. В. Баженов и Г. С. Садыков (авторитетные депутаты Верховного совета РК 12 созыва) в Государственном комитете Республики Казахстан по управлению государственным имуществом, минуя Минфин, добились разрешения на создание бюджета развития Лисаковской СЭЗ.

А это значит, что Административный совет, получил возможность финансировать мероприятия Программы Лисаковской СЭЗ, связанные с созданием бизнеса, в нетрадиционных отраслях экономики для моногорода Лисаковска.

Это позволило в период управления Лисаковской СЭЗ Альбертом Павловичем Рау (с 1994

года) создать и утвердить в Правительстве «Фонд экономического и социального развития Лисаковской СЭЗ» (далее ФЭСР ЛСЭЗ) [4].

В доход ФЭСР зачислялись свободные бюджетные средства, заработанные в условиях Лисаковской свободной экономической зоны, которые направлялись, в рамках программы Лисаковской СЭЗ на реализацию проектов малого и среднего бизнеса, на создание производственной, коммунальной и социальной инфраструктуры, на подготовку кадров для СЭЗ и многое другое.

И здесь хотелось бы напомнить, что отказавшись от субвенций вышестоящих бюджетов в 1992 году, бюджет города был обеспечен собственными доходами лишь на 46%.

Не так безоблачно было всё в Лисаковской СЭЗ на начальном этапе её развития.

С распадом Советского Союза, потребители Лисаковского концентрата (Магнитогорский металлургический комбинат и Новокузнецкий металлургический комбинат) перестали рассчитываться с градообразующим предприятием Лисаковским ГОКом.

В свою очередь, комбинат, на долю которого в местном бюджете приходилось более 85%, не в состоянии был погасить долги перед бюджетом, перед подрядчиками и по заработной плате перед своими работниками.

И если в совхозах начался массовый забой скота, чтобы рассчитаться с бюджетниками и пенсионерами мясом, то в городе горняков и строителей, таких возможностей не было.

Административным советом ЛСЭЗ было принято решение о выпуске «ценных бумаг», названных в народе «айдосовками», потому что отвечал за эти операции с «ценными бумагами» первый заместитель председателя Административного совета ЛСЭЗ

О. Х. Айдосов, налоговый комитет Лисаковской СЭЗ (руководимый С. Е. Мукатаевым) и финансовый отдел ЛСЭЗ.

Смысл выпуска «айдосовок» заключался в следующем. Финансовый отдел выпускал «айдосовки» на сумму задолженности по заработной плате перед бюджетниками (медиками, учителями, государственными служащими и другими категориями работников бюджетной сферы).

Этот ответственный участок работы поручили главному бухгалтеру горфо Валентине Васильевне Родионовой. Кроме неё, для выполнения этих операций, пригласили первую заведующую Лисаковского горфо, Татьяну Васильевну Горшкову. Единственный компьютер, который был в Административном совете Лисаковской СЭЗ, передали Татьяне Васильевне для учёта выпущенных чеков, которые подписывались Оразбаем Хангереевичем Айдосовым. Печати на них проставлялись городского финансового отдела. Кроме этого, она вела учёт сбора чеков через налоговую инспекцию ЛСЭЗ (возвращавшихся в виде налогов в бюджет Лисаковской СЭЗ).

Ответственность на участниках этого процесса была очень большой, так как чеки играли роль денег.

В последующем эти чеки и оборотные документы проверялись многократно ревизорами различных рангов и почти все они были предъявлены им (за исключением утерянных лицами получивших их, которые не вернулись через налоговую инспекцию).

Какие услуги и товары позволяли себе оплатить «айдосовками» работники бюджетных организаций?

Услуги детских садов, коммунальных предприятий, узла связи и другие.

Кроме того, на «айдосовки» можно было купить на рынке вещи, бытовую утварь, в магазинах продукты питания.

Читатель спросит, а зачем продавцам на рынке, магазинам, узлу связи, коммунальным предприятиям, детским садам, было участвовать в этом процессе.

На сумму «айдосовок» им была списана налоговой инспекцией задолженность по налогам перед бюджетом Лисаковской СЭЗ.

Таким образом, были ликвидированы задолженности по заработной плате работников бюджетных организаций и хозяйствующих субъектов по налогам, на сумму 270 млн. тенге (в ноябре 1993 года, уже была введена национальная валюта – тенге).

Лисаковцы на фоне всего Казахстана, уменьшив сумму задолженности перед бюджетными организациями и хозяйствующих субъектов перед бюджетом, почувствовали оживление экономики города.

Но этих мер, было явно недостаточно, так как кризис неплатежей между хозяйствующими субъектами города, отрицательно сказывался на развитии Лисаковской СЭЗ.

К этому времени, в Лисаковской СЭЗ уже было создано отделение Национального Банка Казахстана (тогда как отделения находились только в областных центрах).

При этом, основная нагрузка легла на созданный на базе казахстанского отделения Промышленного банка СССР – «Туранбанк», который возглавляла опытный, рискованный банкир Бакталы Журкенбаевна Мукатаева.

Ею и была предложена новая схема взаимозачётов между хозяйствующими субъектами города. Так банк, руководимый Бакталы Журкенбаевной, выдавал кредит на полчаса, к примеру, Лисаковскому ГОКу, в сумме равной

задолженности бюджетных организаций по коммунальным платежам.

Тот, в свою очередь, рассчитывался с подрядчиками, которые погашали задолженность по налогам перед бюджетом Лисаковской СЭЗ.

Из бюджета деньги перечислялись бюджетным организациям, которые рассчитывались с Лисаковским ГОКом за потребляемые коммунальные услуги.

Лисаковский ГОК, рассчитывался за полученный кредит. И всё это проводилось за тридцать минут, чтобы не обременять заёмщика платой за пользование кредитом.

Но для того, чтобы эту операцию можно было провести за тридцать минут, финансисты предприятий, городской финансовый отдел, налоговая инспекция и, конечно же, «Туранбанк» работали над этой схемой, не менее недели.

Эта схема утверждалась Административным советом ЛСЭЗ, коллегиальным, исполнительным органом, в который входили, кроме руководителей структурных подразделений ЛСЭЗ, руководители предприятий и организаций, предприниматели, почётные граждане города Лисаковска.

Позже, в оборот была введена ликвидная продукция ТОО «Арай», которой они рассчитывались за газ и электроэнергию, с российскими поставщиками, а бюджет списывал им налоги.

Зачастую, у ТОО «Арай», возникала переплата по налогам, так как проблем в городе было много. А учредители фирмы В. Похлебаев, В. Зайцев были патриотами своего города, за что заслуживают особого уважения среди лисаковцев.

Оставалась задолженность по заработной плате, бывших в то время, подрядчиков Лисаковского ГОКа (работавших теперь уже на строительстве объектов

ТОО «Арай») и временами возникающая задолженность перед работниками бюджетной сферы.

И в этой ситуации, опять выручила Бакталы Журкенбаевна Мукатаева. В банке, которым она руководила, в подвале в хранилищах, осталось много чековых книжек Госбанка СССР (финансово-кредитного учреждения, которое было ликвидировано после распада Советского Союза).

Бакталы Журкенбаевна возглавила комиссию по пересчёту и оприходованию этих чековых книжек. Во всех её начинаниях, она находила поддержку у сильнейшего, в то время, главного бухгалтера ЛО «Туранбанк» Т. В. Куфтиной.

На работу с чековыми книжками несуществующего банка, команда работников Лисаковского отделения «Туранбанк» была отвлечена почти на десять дней.

В оборот были запущены чековые книжки, оприходованные ЛО «Туранбанк». В это время, работавшие на объектах СЭЗ, только подрядные организации города Лисаковска, получали заработную плату чековыми книжками. В свою очередь, подрядчикам засчитывались суммы налогов, которые необходимо было им внести в бюджет Лисаковской СЭЗ.

Благодаря этим и множеству других зачётных схем, на сумму более 1,5 млрд. тенге, к 1996 году был разрешён в Лисаковске кризис неплатежей, который «опутал» экономику всей страны.

На сколько, эта операция была ответственной и «сомнительной», на взгляд проверяющих различных ведомств, могут свидетельствовать «десанты» ревизоров, высаживавшихся в Лисаковскую СЭЗ (в начале Минфина, привлечшего затем, Генеральную прокуратуру Казахстана).

Проверив досконально все предприятия и организации города (в том числе и Административный

Совет Лисаковской), Генеральная прокуратура Казахстана, вынуждена была констатировать тот факт, что действия Административного совета Лисаковской СЭЗ, соответствуют законодательству Казахстана.

Вспоминается случай, когда команду сильнейших финансистов города пригласили только на подписание Акта ревизионной комиссии Министерства финансов РК (возглавляла комиссию работник Минфина Г. Н. Ким), предполагая, что лисаковцы акт только прочтут и сразу же подпишут.

Но, не тут-то было. Лисаковцы читали въедливо и оспаривали каждую цифру, не выезжая из Костаная неделю.

В команду финансистов, борющихся за Лисаковскую СЭЗ, вошли:

-Вера Васильевна Абоимова (совсем недавно, в то время, возглавившая Лисаковский городской финансовый отдел, но защищавшая интересы ЛСЭЗ, как свои личные);

-Валентина Васильевна Родионова, главный бухгалтер горфо (славившаяся своей принципиальностью);

-молодой бухгалтер горфо Г. В. Ткалич;

-Н. Н. Ревенко, возглавлявшая в то время, сметный отдел ГКП «Уста».

Вернулась команда финансистов с «чистым» актом, победив ревизионную комиссию Министерства финансов РК.

Это была огромная победа лисаковцев, так как малейшее замечание ревизоров Министерства финансов РК, позволило бы упразднить Лисаковскую СЭЗ.

Действенным механизмом развития любой свободной экономической зоны и, конечно же, Лисаковской СЭЗ, было создание Таможенного комитета, а следовательно, и таможенной зоны.

Создать таможенную зону, было задачей равной созданию всей Лисаковской СЭЗ.

И «пробили» этот вопрос в Таможенном комитете РК Альберт Павлович Рау (тогда он ещё был Председателем городского Совета народных депутатов) и В. С. Говорун, занимавший должность прокурора города Лисаковска.

Это ещё раз говорит о том, что идеей Лисаковской СЭЗ, были одержимы все лисаковцы.

Все понимали, только в особых экономических условиях, можно развивать хозяйственный комплекс моногорода, так как, статистические данные свидетельствовали о том, что в городах Житикара, Аркалык, во времена Советского Союза, были построены (кроме градообразующих предприятий) предприятия переработки и хранения (мощные мясокомбинаты, элеваторы, молочные комбинаты и другие), имелись железнодорожные станции. В Лисаковске всего этого не было.

Почему чинили лисаковцам препятствия республиканские органы власти? Да потому что они считали, что Лисаковская таможенная зона будет большой дырой для контрабанды.

Утверждения были голословными, с примерами и устными доводами, как не только таможенные границы конкретной зоны нарушают, но и государственные.

О том, что это далеко не так и что Лисаковская СЭЗ выработала множество механизмов, для того, чтобы таможенные льготы, представляемые хозяйствующим субъектам, работающим на территории свободной (а затем специальной экономической зоны) действительно сработали и были созданы новые конкурентоспособные предприятия, свидетельствуют приведённые данные в таблицах 1 и 2.

Таможенный режим Лисаковской специальной экономической зоны привлёк внимание иностранных и отечественных инвесторов.

Таможенное регулирование вопросов внешнеэкономической деятельности в качестве экономического рычага деятельности специальной экономической зоны, открыл для предпринимателей широкие возможности для реализации проектов, направленных на улучшение социально-экономической базы города.

Таможенный контроль, в первую очередь, был направлен на пресечение незаконного оборота наркотических веществ, оружия, боеприпасов, предметов, запрещенных к ввозу (вывозу) или транзиту на территорию Республики Казахстан, для выявления фактов импортно-экспортных операций контрабандным, то есть незаконным путем.

Административный совет Лисаковской СЭЗ организовал чёткое взаимодействие таможенного комитета ЛСЭЗ и правоохранительных органов – ГОВД, КНБ, налоговой инспекции и других контролирующих органов, с целью обеспечения экономической безопасности Лисаковской специальной экономической зоны, защищая интересы и благополучие населения города.

Зонай деятельности Лисаковской таможни стала территория Лисаковской специальной экономической зоны, в состав которой входил город Лисаковск, посёлок Октябрьский и посёлок Красногорск. Общая протяженность границы специальной экономической зоны с остальной таможенной территорией Казахстана составила около 240 км по периметру.

В соответствии с пунктом 16, Положения «О Лисаковской специальной экономической зоне», утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 23 августа 1996 года № 3094 "О Лисаковской специальной экономической зоне",

освобождались от уплаты: таможенной пошлины; акцизов; налога на добавленную стоимость ввозимые: оборудование; материалы; сырье и другие компоненты, предназначенные для производства и переработки на территории Лисаковской специальной экономической зоны.

Кроме того, освобождалась от уплаты таможенных платежей вывозимая из зоны продукция, произведенная в Лисаковской специальной экономической зоне.

Документом, подтверждающим производство товаров на территории свободной таможенной зоны, были сертификаты происхождения товаров, выданные торгово-промышленной палатой.

Таблица 1.

Результаты использования таможенных льгот за период с 1994 по 1999 годы (млн.тенге)

Годы	Ввезено оборудования, сырья и материалов на территорию ЛСЭЗ	Сумма таможенных льгот, представленных хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на территории ЛСЭЗ	Сумма налогов, поступивших от производств, получивших таможенные льготы на территории ЛСЭЗ	Объем производства, достигнутый за счёт таможенных льгот на территории ЛСЭЗ, на ввезенное оборудование
1994	117,2	29,6	42,5	212,4
1995	251,6	59,8	141,2	522,9
1996	649,3	162,3	439,5	1368,0
1997	773,8	117,5	990,1	2868,2
1998	2405,6	439,8	1679,9	2073,3
Всего	4197,5	809,0	3293,2	7044,8

Обращаю внимание на тот факт, что повышение деловой активности по годам, за счёт представления таможенных льгот, можно наблюдать по таким показателям, как «Увеличение объёма ввозимого оборудования, сырья и материалов», «Рост объёма

производства» и, конечно же, «Рост налоговых поступлений».

Так, сумма ввозимого сырья оборудования на территорию ЛСЭЗ, в условиях таможенных льгот, увеличилась с 117,2 млн.тенге, в 1994 году, до 2405,6 млн.тенге в 1998 году. Аналогичная ситуация складывается по всем показателям.

Ниже, приведены показатели эффективности представленных таможенных льгот на территории Лисаковской СЭЗ.

Таблица 2.

Показатели эффективности использования таможенных льгот за период с 1.07.1995 года по 1.09.1999 год (%)

Годы	Отношение налоговых поступлений к общему размеру предоставленных таможенных	Отношение объема производства к стоимости ввезенного оборудования
1994	1,43	1,81
1995	2,36	2,07
1996	2,7	2,1
1997	5,56	4,6
1998	2,14	2,21
Всего	4,07	1,67

Приведенные данные в таблице 2, свидетельствуют о достаточно высокой эффективности использования преференциального таможенного режима функционирования Лисаковской СЭЗ.

Кроме того, они могут быть дополнены и конкретными примерами.

Так, чешской фирмой "Бласт" в 1998 году ввезено оборудования, сырья и материалов на сумму 1401,9 млн. тенге.

Сумма таможенных льгот составила 207,3 млн. тенге.

При этом, сумма налоговых поступлений от этого производства только в 1999 году составила 1300,0 млн. тенге.

В этой связи, хотелось бы отметить, инициативу «Туранбанка» (лично Б. Ж. Мукатаевой), которую помог реализовать на республиканском уровне Председатель Административного Совета Лисаковской СЭЗ А. П. Рау, по открытию корреспондентского счёта в Челябинске.

Этот корреспондентский счёт был открыт для расчётов, в первую очередь, с Лисаковским ГОКом Новокузнецким металлургическим комбинатом, за отгруженный им концентрат.

Новокузнецкий металлургический комбинат рассчитывался в рублях, а Лисаковский филиал «Туранбанк» конвертировал их в национальную валюту – тенге.

В последующем, через этот корреспондентский счёт, рассчитывались российские потребители товаров, производимых на территории Лисаковской СЭЗ.

С 1992 года формирование доходов городского бюджета имело свои особенности, связанные с введением новых видов налоговых поступлений, что существенно повлияло на финансовую деятельность региона.

Для администрации зоны, поиск новых источников пополнения бюджета и самофинансирования развития зоны, представлял собой основную часть ее деятельности.

Программно-целевое управление экономикой во многом предопределило пути изыскания резервов бюджетного пополнения, вернее, бюджетного планирования.

Отчётные данные о развитии Лисаковской СЭЗ позволили сделать выводы, что 1 тенге инвестиций ЛСЭЗ привлёк 2,1 тенге отечественных и иностранных инвестиций.

Ниже в таблице 3 показано изменение структуры налоговой базы бюджета Лисаковской СЭЗ, которое произошло за счёт реализации механизмов, разработанных Административным советом Лисаковской СЭЗ.

Таблица 3.

Изменение динамики структуры налоговой базы бюджета Лисаковской СЭЗ с 1992 по 1998 год %

№ № п	Наимено- вание налогов	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
	Налог на добавлен- ную стоимость	56,6	67,0	55,6	56,5	50,6	43,5	42,9
	Подходный налог с юридичес- ких лиц	7,3	7,0	6,2	11,0	12,5	14,9	14,3
	Подходный налог с физических лиц	15,9	20,5	23,0	12,6	11,2	8,7	12,1
	Государст- венная пошлина	0,7	0,1	0,8	1,0	1,2	0,5	1,1
	Налог на имущество с юридичес- ких лиц	–	–	–	0,2	1,5	2,2	2,9
	Налог на имущество с физических лиц	–	–	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
	Сборы и неналого- вые доходы	12,7	4,5	6,8	6,0	1,5	2,4	0,1
	Земельный налог с юридичес- ких лиц	6,8	0,9	0,8	0,5	0,3	0,4	0,5
	Акцизы	–	–	2,2	10,5	20,0	22,1	21,6
	Доходы от внешнеэко-	–	–	0,8	1,3	–	–	–

	номической деятельности							
	Дорожный фонд	-	-	2,6	-	-	-	-
	Налог на транспортные средства юрид. и физич. лиц	-	-	-	0,2	1,0	1,3	1,7
	Фонд охраны недр	-	-	-	-	-	3,9	2,7
	Итого:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Анализ динамики структуры налоговой базы за 1992–1998 год показывает, что доля налога на добавленную стоимость в общем объеме сократилась с 56,6% до 42,9%.

Вместе с тем, за счет постоянного роста объема производства в особых экономических условиях, доля налогов с доходов юридических лиц возросла с 7,3% до 14,3%.

Структурные изменения в промышленности города, позволившие добиться производства подакцизных товаров, оказали положительное влияние и на налогооблагаемую базу Лисаковской СЭЗ.

И если в 1992, 1993 годах акцизный налог, как доходный источник, отсутствовал в Лисаковске, то уже в 1994 году он появился, а в 1998 году в общем объеме налоговых поступлений по городу Лисаковску он занимал 21,6%.

Особый экономический режим ЛСЭЗ позволил экономике города Лисаковска приблизить к идеальному варианту.

Рост объема производства и суммы налоговых поступлений, зависящих от него, стали возможны и благодаря льготному налоговому режиму, который предполагал снижение налоговой ставки по подоходному налогу с 30 до 20%.

Не менее эффективным методом развития ЛСЭЗ стал механизм подготовки производственной,

транспортной, телекоммуникационной и коммунальной инфраструктуры.

Затраченные через Фонд экономического и социального развития средства в сумме 1235,7 млн. тенге позволили привлечь инвестиций в сумме 2485,0 млн. тенге.

Непременным условием нормального функционирования СЭЗ стало достижение современного уровня развития телекоммуникаций.

Требования к качеству системы телекоммуникаций, предъявляемые к принимающим странам в то время, были достаточно высоки. В соответствии с ними, за счёт бюджета развития ЛСЭЗ, было осуществлено:

- расширение городской телефонной сети и улучшение качества предлагаемых услуг;
- подключение телефонной сети города к международным каналам телекоммуникаций;
- подключение пользователей к глобальным информационным банкам данных, в том числе финансовым, научным через сеть "INTERNET" посредством установки комплекса спутниковой связи "NURSAT".

Комплексное и перспективное развитие инженерной коммунальной инфраструктуры, помимо перечисленных систем инфраструктуры также стало обязательным для Лисаковской СЭЗ.

При этом для инвесторов немаловажным является не только качество, но и стоимость предлагаемых коммунальных услуг.

О качестве и цене коммунальных услуг, говорить в условиях, когда коммунальное хозяйство находится на балансе пребывающего в глубоком кризисе градообразующего предприятия – Лисаковский ГОК, невозможно.

С назначением в 1994 года председателем Административного Совета Лисаковской А. П. Рау в

городе приступили к созданию ПХО «Лисаковскгоркоммунэнерго». Участок очень ответственный, так как нужно было взвесить финансовые, производственные возможности города, по содержанию городского коммунального хозяйства.

Безамбиционная команда А. П. Рау досконально изучила опыт Рудненского «Горводоканала», который уже был передан на баланс города Рудного. Учли его положительные и отрицательные моменты работы.

Возглавил эту работу заместитель Председателя Административного совета Лисаковской СЭЗ по коммунальному хозяйству Анатолий Яковлевич Ильницкий.

Им и финансистами города и Лисаковского ГОКа был разработан производственно-финансовый план создаваемого городского хозяйства, от которого зависело, будет ли полноценное, работающее без перебоев коммунальное предприятие.

Анатолий Яковлевич был сильным не только хозяйственником, но и политиком, отличительной чертой характера которого была «упёртость», в хорошем смысле этого слова. Его потенциал, позволил принять на баланс города, только те производственные фонды, которые участвуют в процессе оказания коммунальных услуг и находятся в надлежащем состоянии. Больше того, он вёл «борьбу» за новые комплектующие, которые были на складе Лисаковского ГОКа. В результате этой титанической работы, в кратчайшие сроки, был создан ПХО «Лисаковскгоркоммунэнерго», который необходимо было, не только сохранить, но и постоянно развивать.

Сохранение ПХО было проблематичным делом, так как в Казахстане были введены нормы о полном возмещении затрат по коммунальным услугам его потребителями, то есть и населением в том числе. И здесь, необходимо отметить, что в кризисные годы, в

условиях высокой безработицы, доходы населения были низкими.

Изучив опыт дальнего (Германия) и ближнего (Россия, г.Обнинск) зарубежья, Административный совет Лисаковской СЭЗ приступил к разработке Положения о жилищных субсидиях. Этот вопрос был приоритетным, так как через механизм жилищный субсидий, можно было компенсировать расходы ПХО. Для этого, Административным советом ЛСЭЗ решено было начислять субсидии лицам, в доходах которых коммунальные платежи составляли более 15%. То есть, Административный совет отошёл от нормы, которая увязывалась в других регионах, с нормой площади на человека. Сделано это было ещё и для того, чтобы город не покидали пенсионеры – строители города, дети которых выросли и разъехались, а значит, фактическая площадь жилья значительно стала превышать нормы, которые были утверждены ещё в Советском Союзе. В противном случае, по аналогии с другими моногородами Казахстана, жилищный фонд города Лисаовска был бы разрушен.

В этой связи, вспоминается единоразовая акция для населения, попавшего в сложные жизненные условия и у которого образовалась «неподъёмная» задолженность по коммунальным услугам.

Административным советом ЛСЭЗ были созданы комиссии, возглавляли которые Председатель Административного совета ЛСЭЗ и его замы. Население приходило на комиссию с двумя заявлениями: первое на выделение разовой помощи, на частичное погашение долга по коммунальным услугам, второе – на перечисление выделенной суммы, в счёт погашения задолженности перед ПХО. Выделяя единовременную помощь, комиссия в каждом отдельном случае решала, какую сумму внесёт должник, а какую Административный совет ЛСЭЗ.

Всего бы этого можно было не достичь, если бы Административный совет не создал уже в 1996 году первый геоинформационный центр, который включал в себя постоянно обновляющуюся базу ГОВД по прописке; центра по выплате пенсий и учёту доходов пенсионеров (пенсии выплачивались из бюджета ЛСЭЗ); БТИ – с подтверждением собственника и площади жилья. Бюджетные организации представляли базу по начисленной заработной плате лицам, работающим в их организации. И лишь только работники хозяйствующих субъектов на территории ЛСЭЗ представляли справки о своих доходах на бумажных носителях.

Для обслуживания и содержания жилищного фонда, уборки придомовых участков, были созданы кооперативы собственников жилья (далее КСК). Для этого, в большом зале Административного совета ЛСЭЗ собирали жителей по микрорайонам. Им объясняли: для чего создаются КСК, как их создание отразится на качестве жизни населения города Лисаковск.

О том, какой твёрдой жизненной позицией обладает население города Лисаковска, говорит тот факт, что уже в 1997 году были созданы в Лисаковске КСК, охватившие 100 % жилья.

Подводя итоги по блоку «создание условий для развития жилищно-коммунальной инфраструктуры города» и в преддверии юбилея нашего любимого города, хотелось бы перечислить всех тех, кто внёс свою лепту в создание и развитие системы ЖКХ города Лисаковска. Среди них: Ж. Е. Утепов, заместитель председателя Административного Совета ЛСЭЗ; Н. Н. Кунц, начальник отдела строительства и коммунального хозяйства Административного совета ЛСЭЗ; директора ПХО «Лисаковскгоркоммунэнерго» – А. Я. Ильницкий, А. М. Бридун, А. Я. Мутина; первый

руководитель Центра жилищных субсидий Н. Н. Коробова и многие другие.

Опыт Лисаковской СЭЗ стал объектом исследований и докладов на отечественных и международных конференциях [5],[6].

И всего этого невозможно было бы добиться, если бы не грамотно выстроенные каналы связи между Административным советом Лисаковской СЭЗ (властью города), бизнесом и населением.

В этой связи, считаю необходимым привести воспоминания Зульфии Хуснитдиновны Арефьевой, сделавшей очень много, для того чтобы выстроить коммуникационные связи в городе, позволившие создать особую ауру в Лисаковске.

«Особая благодарность Альберту Павловичу Рау за создание телевидения, ставшего особенно популярным у населения Лисаковска. Помню, что первые передачи «Час мэра» мы проводили в кабельном телеканале «Поиск», но кабельное телевидение ограничивало аудиторию телезрителей. В результате чего, Альбертом Павловичем было принято решение о создании эфирного телевидения в Лисаковске. Начинали акцентовцы работу в цокольном этаже Акимата, потом было приобретено и оборудовано отдельное помещение. Первым директором городского телевидения «Акцент» стала Людмила Александровна Сидорова. Ко Дню Победы в 1995 году был создан первый фильм о Сейтхане Темирбаеве. Далеко не каждый город с малочисленным населением мог похвастаться таким набором медиа, как Лисаковск. А «Час акима» был популярнее у лисаковцев, чем мыльные сериалы. Необходимо отметить, что традиции общения власти, бизнеса и населения, поддерживали все последующие акимы города. Такого в стране точно нет».

Я благодарна судьбе за то, что она свела меня с родным городом Лисаковском и людьми, которые помогли мне состояться как специалисту и человеку.

Хотелось бы вспомнить добрым словом тех, кого уже нет, рядом с нами и кто внёс свой весомый вклад в развитие Лисаковска: В. П. Коваленко, А. П. Шпака, А. П. Заику, Т. В. Горшкову и Г. Ф. Горшкова, В. В. Родионову, Л. Н. Чернову, Н. А. Желтякова, Ж. Е. Утепова, Р. Ш. Садыкову, Ф. С. Садыкову и многих других.

В преддверии 50-летия нашего города хочется пожелать долголетия и хорошего здоровья, материального благополучия всем жителям Лисаковска и завершить свою статью словами лисаковской поэтессы Таисии Шевченко: «Я верю в тебя, мой город».

Список литературы:

1. Закон о свободных экономических зонах в Казахской ССР принят 30 ноября 1990 года Верховным Советом КазССР.
2. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 23 ноября 1992 г. № 974 "О первоочередных задачах имеющих приоритетное значение для развития Лисаковской СЭЗ".
3. Программа развития Лисаковской СЭЗ. НИИ Казгипроград. – Алматы, 1993. – Т.2. – С.84.
4. Положение о фонде экономического и социального развития Лисаковской СЭЗ утверждено Постановлением Административного Совета ЛСЭЗ от 19 марта 1997 года. – № 94
5. Жуланова Л.А. Введение и расширение условий содействия укреплению малых и средних предприятий. Центр экономического и социального развития. – Берлин, 1996.
6. Бабагулов К., Есентугелов А. Концепция создания и функционирования свободных экономических зон в Республике Казахстан. НИНЭРО. – Алматы, 1992.