

**ЛИСАКОВСК – ГОРОД НЕПРОСТОЙ СУДЬБЫ.
55 ЛЕТ ОПЫТА – ЗАЛОГ
УВЕРЕННОГО БУДУЩЕГО**

Мақала Лисаков қаласының 55 жыл ішіндегі экономикалық дамуына қысқаша талдау жасап, қаланы басқарудың тиімді тәсілдерін айқындайды. Автор кәсіби мамандарды тартудағы табысты бәсекені қаланың тұрақты дамуының негізгі шарттарының бірі ретінде қарастырады.

Статья представляет собой краткий анализ экономического развития Лисаковска за 55 лет, содержит определение эффективных подходов к управлению городом. Успешную конкуренцию за людей-профессионалов автор определяет одним из ключевых условий устойчивого развития города.

В юбилейные даты Лисаковска принято вспоминать его историю как индустриального города, созданного в централизованной модели территориально-производственного планирования.

Отправной точкой создания города стало решение о промышленном освоении Лисаковского месторождения железных руд, принятое в начале 1960-х годов. За сравнительно короткий период был создан горно-обогатительный комбинат и параллельно сформирована городская застройка с полной социальной инфраструктурой. К моменту получения статуса города в 1971 году Лисаковск представлял собой типичный пример нового индустриального центра, рассчитанного на обслуживание одного крупного предприятия и на перспективу. Развитие города и комбината изначально шло хорошими темпами: были построены жилые микрорайоны, школы, детские сады, объекты коммунальной и строительной индустрии.

По плану Лисаковск задумывался как аналог Рудного с численностью населения порядка 100–120 тысяч человек.

Однако уже на раннем этапе эксплуатации выявились ограничения, связанные с особенностями месторождения.

Как известно, лисаковские железные руды относятся к корам выветривания и отличаются сравнительно низким содержанием железа при повышенном содержании фосфора. Высокая концентрация фосфора ограничивала долю лисаковского концентрата в металлургии, поскольку её превышение приводило к резкому росту издержек и необходимостью его дополнительной переработки.

В результате уже после ввода первой очереди обогатительной фабрики дальнейшее развитие комбината и города было фактически остановлено. В условиях плановой экономики эти ограничения частично сглаживались за счёт административного распределения продукции. Концентрат направлялся на различные металлургические предприятия, прежде всего Карметкомбинат, что позволяло поддерживать загрузку производства. Одновременно велись экспериментальные работы по поиску технологий обесфосфоривания. Однако, несмотря на многолетние исследования и опытные разработки, эффективного промышленного решения найдено не было.

Торможение промышленного роста привело к трансформации социально-экономической функции города. В 70-е и 80-е годы XX века Лисаковск всё в большей степени выполнял роль места проживания для работников, занятых на стройках и предприятиях других регионов (нефтяные месторождения Сибири, БАМ).

Столкнувшись со значительными трудностями уже на первом этапе становления, руководство города осознавало необходимость развития города не только в рамках базового горнодобывающего профиля. Поскольку основным источником финансирования в тот период являлись исключительно государственные инвестиции, предпринимались активные попытки создания альтернативных видов производства.

Председатель исполкома Лисаковского городского Совета народных депутатов В. П. Коваленко, в конце семидесятых, начале восьмидесятых годов прошлого века, неоднократно обращался в Государственный плановый комитет СССР с предложениями о размещении в Лисаковске новых производств, способных диверсифицировать экономику города. В частности, прорабатывался проект создания оптико-механического завода – предприятия по производству оптических изделий на основе кварцевых песков Центрального Казахстана. Однако данный проект не был реализован.

В середине 1980-х годов было принято решение разместить на этой площадке завод химического волокна. Планировалось создание производства углеродного волокна и углекомпозитных материалов. Вместе с тем экологические ограничения, обусловленные расположением площадки в непосредственной близости от реки (*движение «зеленых» охватило города вниз по течению реки Тобол вплоть до российского города Курган*), а также последовавший распад Советского Союза не позволили реализовать данный проект. Наследие этого проекта – недостроенные корпуса завода, жилые дома и детсад в одиннадцатом микрорайоне города.

Аналогичная судьба постигла и начатое строительство завода по производству медицинской техники.

Принципиально важным направлением, инициированным Виктором Петровичем Коваленко, стала попытка перехода Лисаковска на региональный хозрасчёт – попытка взять на себя ответственность за социально-экономическое развитие и использовать внутренние ресурсы для формирования собственной доходной базы. Концепция регионального хозрасчёта была детально проработана, однако партийные структуры Казахской ССР данную инициативу не поддержали и фактически заблокировали её реализацию.

Таким образом, к моменту перехода к рыночной экономике, в период обретения Казахстаном независимости, город подошёл с ярко выраженной моноотраслевой структурой.

Экономика Лисаковска была полностью зависима от деятельности Лисаковского горно-обогатительного комбината, Куржункульского рудника Соколовско-Сарбайского горно-обогатительного комбината и Краснооктябрьского бокситового рудоуправления.

В начале 1990-х годов структурные проблемы моногорода Лисаковска проявились особенно остро. Сокращение спроса на низкокачественное железорудное сырьё, разрыв хозяйственных связей и изменение приоритетов металлургической отрасли привели к резкому падению объёмов производства и кризису градообразующего предприятия. Трудности испытывало и бокситовое рудоуправление. В конце 1990-х годов Лисаковский ГОК фактически прекратил работу, что вызвало тяжёлые социально-экономические последствия для города: рост безработицы, снижение доходов населения.

Идеи регионального хозрасчёта получили второе рождение уже в новых экономических условиях – в форме свободной экономической зоны.

Именно этот шаг стал ключевой особенностью, отличающей Лисаковск от большинства моногородов Республики Казахстан в тот период. Он отразил стремление городских властей, зарождающегося бизнеса и неравнодушных жителей взять на себя ответственность за судьбу города.

История убедительно подтвердила правильность выбранного направления. Получение статуса свободной экономической зоны в 1992 году, затем специальной экономической зоны в 1996 году позволило Лисаковску преодолеть наиболее острый кризис, связанный с фактической остановкой производства на Лисаковском комбинате в 1999 году.

Об опыте Лисаковской СЭЗ написано немало. В течение сравнительно короткого периода, с 1992 по 1999 годы, в городе был сформирован альтернативный сектор экономики, обеспечивший создание значительного числа рабочих мест,

сохранение социальной и коммунальной инфраструктуры, а также формирование собственной налоговой базы.

Из дотационного города Лисаковск стал донором. Если накануне образования СЭЗ в 1991 году Лисаковск получал из областного бюджета 7 миллионов тенге, то шесть лет спустя область получила от Лисаковска 475 миллионов. СЭЗ была упразднена досрочно в 1999 году. Основными результатами развития города с 1992 года, с момента объявления Лисаковской СЭЗ, являются, прежде всего, сохранение градообразующего предприятия – Лисаковского горно-обогатительного комбината, увеличение промышленного производства, в основном за счет переработки сельскохозяйственной продукции, развитие малого и среднего бизнеса во всех отраслях экономики, увеличение числа занятых в сфере услуг. В городе была создана производственная, объединена в ПХО «Лисаковск-горкоммунэнерго» и реконструирована коммунальная инфраструктура.

К началу 2000-х годов в городе функционировали порядка двадцати перерабатывающих предприятий: два спиртовых и два ликёро-водочных завода, завод безалкогольных напитков, три мельницы, табачная фабрика. Предприятие «ВИД» выпускало до 70 тонн печенья и вафель в сутки. Действовали швейно-трикотажное предприятие и производство майонеза, кетчупа. Производилась фасовка бинтов, ваты и лекарственных трав, развивалось мебельное производство и ряд других направлений. Сформированная диверсифицированная промышленная база стала основой выхода города из кризиса и устойчивого его развития.

В 2000 году Лисаковский ГОК перешёл в собственность Карагандинского металлургического комбината – единственного потребителя его продукции, что на тот момент являлось единственно обоснованным решением. В этот же год за счет специально выделенных Карметкомбинатом средств (200 млн. тенге), для трудоустройства высвобожденных рабочих,

было создано порядка семисот рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса.

К сожалению, в силу самых разных причин, в последующие двадцать лет большинство предприятий, созданных в период экономической трансформации, прекратили свою деятельность.

На сегодняшний день, как наследие того периода, в городе продолжают работать лишь отдельные предприятия: ТОО «Дон Мар», специализирующееся на производстве жаток и сельскохозяйственной техники, пивоваренный завод и медицинский центр «Мирас».

Практически все остальные производства были закрыты. Город за этот период потерял порядка полутора тысяч высокопроизводительных рабочих мест и соответствующий источник городского бюджета.

Данные потери являются только подтверждением того, что в рыночной экономике конкурентоспособность поддерживается за счет постоянного совершенствования технологий, уровня менеджмента, готовности к вызовам.

Единственным новым производственным предприятием, созданным и успешно развивающимся в городе, стало предприятие «ЭксклюзивСтрой», осуществляющее выпуск легковозводимых ангаров и зданий.

Таким образом, Лисаковск вновь оказался в ситуации, когда его экономическое развитие в значительной степени определяется деятельностью горнодобывающих предприятий – Краснооктябрьским бокситовым рудоуправлением и горно-обогатительным комбинатом.

Предпринимательский сектор города в основном представлен торговлей. Можно констатировать, что произошёл определенный перекося занятости населения в пользу торговли и превышения предложения товаров над спросом. Этому способствовало и открытие нескольких супермаркетов, а также развитие интернет-торговли.

Исторический опыт города наглядно демонстрирует необходимость принятия новых решений, направленных на создание экспортно-ориентированных производств и услуг, реализующих готовую продукцию за пределами города и изменяющих его экономический характер.

Происходящие процессы в экономике города отражаются и на его демографической ситуации. Вследствие оттока активной трудоспособной части населения, доля пенсионеров в городе почти в два раза выше, чем в среднем по стране. Так если в начале двухтысячных в школах города училось порядка 6500 учеников, то сегодня их число составляет 4000. Эти и еще ряд индикаторов вызывают беспокойство и требуют принятия определенных управленческих и возможно нетрадиционных решений. Безусловно, внушают оптимизм проекты, реализация которых началась в 2025 году:

- реконструкция титаноциркониевого производства с последующим выходом на металлургический передел;
- производство нового типа полиэтиленовой плёнки;
- строительство завода по переработке масличных культур.

На Лисаковском ГОКе началась модернизация технологического оборудования фабрики ГМО, возобновились научные и опытно-конструкторские работы по обесфосфориванию железорудного концентрата.

Но для устойчивого развития города этого недостаточно.

В условиях рыночной экономики объективной необходимостью для государств и регионов, для отдельных населённых пунктов становится стратегическое управление. Объясняется это тем, что рыночная среда подвержена циклическим колебаниям, изменениям геополитической обстановки и трансформацией рыночных сценариев. Отсюда, успех развития территории во многом зависит от способности её руководства и активной части населения консолидировать усилия, выстраивать приоритеты, формировать благоприятные условия для инвесторов и предпринимателей.

Если определять маркетинг города, то это не только и не столько конкуренция за инвестиции, это конкуренция за людей. Людей-профессионалов в своей сфере деятельности, носителей высоких стандартов и инициатив. Соответственно чем выше их доходы, тем богаче городской бюджет.

Именно такой подход, подтверждённый историческим опытом Лисаковска, остаётся ключевым условием и залогом устойчивого развития города в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

При этом мы верим в наш город, прошедший за свои 55 лет истории целый ряд испытаний и с честью их выдержавший!



В. П. Коваленко, председатель исполкома Лисаковского городского Совета депутатов трудящихся (1973-1987), инициатор перехода Лисаковска на региональный хозрасчет.

Лисаковск, 1977 г. Фонд ЛМИК